



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织
烟草控制框架公约缔约方会议
第十一届会议

2025 年 11 月 17-22 日，瑞士日内瓦

临时议程项目 1.1

FCTC/COP/11/1(annotated)

2025 年 8 月 27 日

附加注释的临时议程¹

1. 会议开幕*²

1.1 通过议程和工作安排

文件 FCTC/COP/11/1 和 FCTC/COP/11/1(annotated)

本临时议程系由公约秘书处根据《公约缔约方会议议事规则》第 6 条和第 7 条，与世界卫生组织烟草控制框架公约（烟草控制框架公约）缔约方会议主席团协商后编制。

在审议其工作方法和安排时，缔约方会议不妨保持现有做法，设立甲乙两个委员会，并行开展工作。可委托甲委员会在临时议程项目 4 下就条约文书和技术事项开展工作。乙委员会可在临时议程项目 5 下就报告、实施援助和国际合作问题，以及在临时议程项目 6 下就预算和机构事项开展工作。临时议程项目 1-3 和 7-9 将在全体会议上予以审议。

请缔约方会议审查并考虑通过临时议程，同时决定本届会议的工作安排。

1.2 与会者的全权证书

文件 FCTC/COP/11/2

根据缔约方会议《议事规则》第 18 条，全权证书应尽可能在届会开幕后 24 小时内提交公约秘书处。根据缔约方会议《议事规则》第 19 条，缔约方会议主席团应在公约秘书处的协助下审查全权证书，并在届会期间编写的文件 FCTC/COP/11/2 中就此向缔约方会议提出报告。根据缔约方会议《议事规则》第 20 条，在缔约方会议作出接受其全权证书的决定前，代表应有权临时参加会议。

¹ 根据缔约方会议主席团的建议，拟议对标有星号的议程项目进行网播。

² 在议程项目 1 下，将对会议开幕部分进行网播，而对议程项目 1.1 和 1.2 的审议则不予网播。

2. 申请获得缔约方会议观察员地位

文件 FCTC/COP/11/3

请缔约方会议根据其《议事规则》第 30 和第 31 条审查对观察员地位的申请。文件 FCTC/COP/11/3 的附件中载有一项决定草案，供缔约方会议审议。

3. 《世界卫生组织烟草控制框架公约》全球实施进展以及一般性辩论*

文件 FCTC/COP/11/4

公约秘书处将概括介绍《烟草控制框架公约》全球实施进展情况。将请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/4 所载的报告。在介绍本议程项目后，将围绕由主席团决定的主题“健康星球，健康未来——携手共建无烟世代”举行一般性辩论。

希望在一般性辩论中发言的代表团请尽快发送电子邮件（fctcgovernance@who.int）通知公约秘书处，并请在邮件主题行注明“Request for general debate statement”。鼓励各代表团选择集体或区域发言，而不是单独发言。

4. 条约文书和技术事项

4.1 前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第2.1条有关）：专家小组的报告

文件 FCTC/COP/11/5 和 FCTC/COP/11/INF.DOC./1

根据 FCTC/COP10(12)号决定，文件 FCTC/COP/11/5 概述缔约方会议设立的前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第 2.1 条有关）专家小组的工作。专家小组的任务是确定和描述前瞻性烟草控制措施以及在适用于烟草制品时扩大或加强烟草控制方法的措施，这些措施可在第 2.1 条范围内考虑，同时考虑到《烟草控制框架公约》实施准则。

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/5 以及文件 FCTC/COP/11/INF.DOC./1 所载的补充信息，提供进一步指导并考虑通过文件 FCTC/COP/11/5 附件 3 所载的决定草案。

4.2 责任（《烟草控制框架公约》第19条）：专家小组的报告

文件 FCTC/COP/11/6

缔约方会议在考虑了根据 FCTC/COP5(9)号决定设立的责任问题专家小组完成的工作以及其任务期限在 FCTC/COP6(7)号决定中得到延长的情况后，通过 FCTC/COP10(13)号决定重新设立了责任问题专家小组，文件 FCTC/COP/11/6 载有重新设立的专家小组关于《烟草控制框架公约》第 19 条（责任）实施情况的报告。

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/6，提供进一步指导并考虑通过报告附件 3 所载的决定草案。

4.3 保护环境和人员健康（《烟草控制框架公约》第18条）

文件 FCTC/COP/11/7

文件 FCTC/COP/11/7 是按照 FCTC/COP10(14)号决定的要求提交缔约方会议的，该决定第2(c)段要求公约秘书处检查关于预防和管理烟草业及其产品产生的废物的监管方案，同时第2(e)段要求确定若干其他事项，并向缔约方会议提出报告。

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/7 并提供进一步指导。

4.4 关于烟草制品成分和披露的规定（《烟草控制框架公约》第9条和第10条）：主席团的报告和世卫组织的报告

文件 FCTC/COP/11/8 和 FCTC/COP/11/9

文件 FCTC/COP/11/8 载有烟草控制框架公约缔约方会议主席团根据 FCTC/COP8(21)和 FCTC/COP9(2)号决定以及缔约方会议《议事规则》第13条，就实施《烟草控制框架公约》第9条和第10条提出的建议。请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/8 并考虑通过其中所附决定草案。

文件 FCTC/COP/11/9 介绍世界卫生组织（世卫组织）为实施《烟草控制框架公约》第9条和第10条在烟草制品管制相关技术工作方面取得的最新进展。请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/9。

4.5 鉴于烟草业关于“减少危害”的说辞，实行防止和减少烟草消费、尼古丁成瘾和接触烟草烟雾的措施，并防止这些措施受烟草业的商业和其他既得利益的影响（《烟草控制框架公约》第5.2(b)条和5.3条）——缔约方提出

文件 FCTC/COP/11/10

文件 FCTC/COP/11/10 提供背景资料，以便利缔约方审议由若干缔约方提出的项目，即“鉴于烟草业关于‘减少危害’的说辞，实行防止和减少烟草消费、尼古丁成瘾和接触烟草烟雾的措施，并防止这些措施受烟草业的商业和其他既得利益的影响（《烟草控制框架公约》第5.2(b)条和5.3条）”。

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/10 并提供进一步指导。

5. 报告、实施援助和国际合作

5.1 实施情况自愿同行评审和支持机制

文件 FCTC/COP/11/11

文件 FCTC/COP/11/11 根据 FCTC/COP10(22)号决定提交给缔约方会议的，该决定请公约秘书处作出必要安排以启动实施情况自愿同行评审和支持机制，并且，除其他外，评估其有效性，并向缔约方会议报告进展情况。

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/11 并提供进一步指导。

6. 预算和机构事项

6.1 绩效和进展报告

文件 FCTC/COP/11/12

- (a) 2022-2023年工作计划和预算的绩效报告
- (b) 2024-2025年工作计划和预算的中期绩效报告
- (c) 《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2030》

请缔约方会议注意相应报告期的绩效和进展报告，并注意文件 FCTC/COP/11/12 所载《全球战略》的最新进展情况。

6.2 2026-2027 年财务期的工作计划和预算方案

文件 FCTC/COP/11/13 和 FCTC/COP/11/INF.DOC./2

请缔约方会议审议该报告，并通过文件 FCTC/COP/11/13 附件 1、2 和 3 所载的 2026-2027 年财务期的工作计划和预算方案，同时注意到文件 FCTC/COP/11/INF.DOC./2 所载解释性说明中提供的补充信息。

6.3 评定分摊款的缴纳情况和减少欠款缔约方的措施

文件 FCTC/COP/11/14

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/14 所载的报告，其中提供了关于缴纳评定分摊款的进展情况和欠款缔约方现状的信息，并考虑按照主席团的建议通过其所附决定草案。

6.4 具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查

文件 FCTC/COP/11/15

文件 FCTC/COP/11/15 概述具有缔约方会议观察员资格的非政府组织所报告的工作，作为缔约方会议对其资格认证审查的一部分。

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/15 号所载报告，并根据主席团关于维持具有缔约方会议观察员资格的 29 个非政府组织观察员地位的建议，考虑通过报告所附决定草案。

6.5 加强缔约方会议和世界卫生大会之间的协同作用：世卫组织总干事关于世界卫生大会的决议和决定的报告

文件 FCTC/COP/11/16

请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/16 所载的世卫组织总干事的报告，其中介绍了第七十七届和第七十八届世界卫生大会、世卫组织执行委员会第 157 届会议以及世卫组织各区域委员会与实施《烟草控制框架公约》有关的会议结果。

7. 缔约方会议第十二届会议的日期和地点*

文件 FCTC/COP/11/17

根据缔约方会议《议事规则》第 3 和第 4 条，缔约方会议应决定下一届常会的日期和会期。文件 FCTC/COP/11/17 所载的报告提出了举行缔约方会议第十二届会议的日期和地点。此外，文件还提到了对缔约方主办缔约方会议未来届会的基本要求。请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/17，并考虑通过其所附的决定草案，以确定缔约方会议第十二届会议的日期和地点。

8. 选举缔约方会议主席和副主席*

文件 FCTC/COP/11/18

缔约方会议官员的选举须遵循缔约方会议《议事规则》第 21 条。请各区域缔约方集团提出一名主席团成员候选人，并尽可能在届会开幕前向各自区域当前的主席团成员和公约秘书处通报所提名的人选。文件 FCTC/COP/11/18 阐述了相关程序。请缔约方会议注意文件 FCTC/COP/11/18，并选出组成缔约方会议主席团的成员。

9. 会议闭幕*
